



## สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว Lao People's Democratic Republic



**เมืองหลวง** นครหลวงเวียงจันทน์

**ที่ตั้ง** ภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ ระหว่างเส้นละติจูดที่ 14-23 องศาเหนือ กับลองจิจูดที่ 100-108 องศาตะวันออก เวลาเร็วกว่าเวลามาตรฐานกรีนิช 7 ชม. (เช่นเดียวกับไทย) มีพื้นที่ประมาณ 236,800 ตร.กม. (ประมาณครึ่งหนึ่งของไทย) เป็นพื้นดิน 230,800 ตร.กม. พื้นน้ำ 6,000 ตร.กม. ลาวเป็นประเทศไม่มีทางออกสู่ทะเล ชายแดนติดกับประเทศเพื่อนบ้าน 5 ประเทศ มีแม่น้ำโขงเป็นเส้นกั้นพรมแดนกับไทยและเมียนมา

**อาณาเขต**

ทิศเหนือ	ติดกับจีน 508 กม.
ทิศใต้	ติดกับไทย 1,835 กม. และกัมพูชา 535 กม.
ทิศตะวันออก	ติดกับเวียดนาม 2,337 กม.
ทิศตะวันตก	ติดกับเมียนมา 236 กม.

**ภูมิประเทศ** แบ่งออกเป็น 3 เขต คือ เขตภูเขาสูง อยู่ในเขตภาคเหนือของประเทศ เขตที่ราบสูง พื้นที่ ต.ต. ของประเทศ มีที่ราบสูงขนาดใหญ่ 3 แห่ง ได้แก่ ที่ราบสูงเมืองพาน ที่ราบสูงนากาย และที่ราบสูงบอละเวน และ เขตที่ราบลุ่ม เป็นเขตที่ราบตามแนวฝั่งแม่น้ำโขงและแม่น้ำต่าง ๆ เป็นพื้นที่ที่มีความอุดมสมบูรณ์มาก



ลาวมีแม่น้ำโขงเป็นแม่น้ำสำคัญ ระยะทาง 1,898 กม. มีความสำคัญทั้งด้านเกษตรกรรม ประมง การผลิตกระแสไฟฟ้า การคมนาคม และเป็นพรมแดนธรรมชาติระหว่างลาวกับเพื่อนบ้าน

**ภูมิอากาศ** ตั้งอยู่ในเขตร้อนชื้น อากาศเปลี่ยนแปลงตามพื้นที่ ทางตอนเหนือมีลักษณะเป็นเทือกเขาสูง อากาศค่อนข้างหนาวถึงหนาวจัด ทางตอนใต้ส่วนใหญ่เป็นที่ราบสูงและที่ราบ โดยได้รับอิทธิพลจากลมมรสุมจากทะเลจีนใต้อากาศจึงค่อนข้างอบอุ่น ภูมิอากาศลาวแบ่งเป็น 3 ฤดู คือ ฤดูร้อน ระหว่าง มี.ค.-พ.ค. อากาศร้อนและแห้งแล้ง อุณหภูมิเฉลี่ย 29-30 องศาเซลเซียส แต่อาจขึ้นสูงถึง 40 องศาเซลเซียสใน เม.ย. ฤดูฝน ระหว่าง พ.ค.-พ.ย. อากาศร้อนอบอ้าว มีฝนตกชุก อุณหภูมิเฉลี่ย 25-30 องศาเซลเซียส และ ฤดูหนาว ระหว่าง พ.ย.-มี.ค. อากาศค่อนข้างแห้งแล้ง อุณหภูมิเฉลี่ย 10-15 องศาเซลเซียส

**ประชากร** ประมาณ 7.58 ล้านคน (ปี 2565) ประกอบด้วย 50 ชนเผ่า ทางการลาวใช้คำกลางเรียกคนลาวทั่วไปว่า “คนสัญชาติลาว ชนเผ่าลาว” ความหนาแน่น 30 คนต่อ ตร.กม. ประชากรจำแนกตามอายุ : วัยเด็ก (0-14 ปี) 36.73% วัยรุ่นถึงวัยกลางคน (15-64 ปี) 59.57% และวัยชรา (65 ปีขึ้นไป) 3.7% อายุขัยเฉลี่ยของประชากรประมาณ 62 ปี (ปี 2565) อัตราการเติบโตของประชากร 1.66% (ปี 2565)

**ศาสนา** ศาสนาพุทธ 66% นับถือผี (Animism)/ความเชื่อดั้งเดิม 30.8% คริสต์ 1.5% และอื่น ๆ 1.7%

**ภาษา** ภาษาลาวเป็นภาษาราชการ ชนเผ่าใช้ภาษาประจำเผ่าควบคู่กับภาษาลาว ยังคงใช้ภาษาฝรั่งเศสในวงราชการและการค้า สำหรับการศึกษารัฐบาลส่งเสริมภาษาอังกฤษ และภาษาจีนมีแนวโน้มขยายตัวเพิ่มขึ้น และนิยมใช้ในการติดต่อกับต่างประเทศและการค้า

**การศึกษา** อัตราการรู้หนังสือ 79.86% (ปี 2565) งบประมาณด้านการศึกษา 2.3% ของ GDP (ปี 2563) การศึกษาภาคบังคับ 5 ปีในระดับประถมศึกษา ส่วนระบบการศึกษา แบ่งเป็น ระดับประถมศึกษา 5 ปี มัธยมศึกษาตอนต้น 4 ปี และมัธยมศึกษาตอนปลาย 3 ปี ส่วนระดับอุดมศึกษา 4 ปี สำหรับระดับวิชาชีพ ชั้นกลาง 2 ปี และชั้นสูง 3 ปี มีมหาวิทยาลัย ทั้งสิ้น 5 แห่ง และวิทยาลัย 39 แห่ง

**การก่อตั้งประเทศ** เมื่อปี 1896 พระเจ้าฟ้างุ้ม (มหाराของค์แรกของลาว) รวบรวมดินแดนก่อตั้งเป็นอาณาจักรล้านช้าง ศูนย์กลางอยู่เมืองเชียงทอง (หลวงพระบาง) ต่อมาย้ายเมืองหลวงมายังนครเวียงจันทน์ อาณาจักรล้านช้างรุ่งเรืองประมาณ 450 ปี และเริ่มเสื่อมลงในศตวรรษที่ 18 จากการแย่งชิงอำนาจ ทำให้แตกแยกเป็น 3 ส่วน คือ ล้านช้างหลวงพระบาง ล้านช้างเวียงจันทน์ และล้านช้างจำปาสัก ก่อนตกเป็นของไทย ตั้งแต่ปี 2321 (สมัยสมเด็จพระเจ้าตากสินมหาราช) ต่อมาเมื่อปี 2365 เจ้าอนุวงศ์ กษัตริย์แห่งอาณาจักรเวียงจันทน์ (วีรบุรุษของลาว) พยายามกอบกู้เอกราชแต่ไม่สำเร็จ และพระบาทสมเด็จพระนั่งเกล้าเจ้าอยู่หัว (รัชกาลที่ 3) ส่งกองทัพไปตีนครเวียงจันทน์ ขณะที่อาณาจักรหลวงพระบางซึ่งเป็นเมืองออกของไทยส่งทูตไปอ่อนน้อมต่อเวียดนามเมื่อปี 2374 ทำให้ฝรั่งเศสซึ่งยึดครองเวียดนามใช้เป็นข้ออ้างในการรุกเข้าครอบครองลาว ส่งผลให้ไทยต้องยอมเสียดินแดนฝั่งซ้ายของแม่น้ำโขงให้ฝรั่งเศส รวมระยะเวลาที่ลาวอยู่ภายใต้การปกครองของไทยประมาณ 115 ปี (ระหว่างปี 2321-2436)

ลาวตกเป็นอาณานิคมของฝรั่งเศสตั้งแต่ปี 2436 ต่อมาประชาชนลาวรวมตัวต่อสู้ภายใต้การนำของพรรคคอมมิวนิสต์อินโดจีน (ก่อตั้งปี 2473) และฝรั่งเศสพ่ายแพ้สงครามอินโดจีนครั้งแรก ที่เมืองเดียนเบียนฟู เวียดนาม เมื่อปี 2497 ลาวจึงได้รับเอกราช รวมระยะเวลาที่ลาวตกเป็นอาณานิคมของฝรั่งเศส 61 ปี (ปี 2436-2497) และหลังจากได้รับเอกราชจากฝรั่งเศสตามข้อตกลง Geneva Accord ปี 2497 อาณาจักรล้านช้างทั้ง 3 แห่ง



ถูกผนวกเข้าเป็นราชอาณาจักรลาว มีเจ้ามหาชีวิตศรีสว่างวงศ์เป็นกษัตริย์ แต่การเมืองลาวยังไร้เสถียรภาพ เพราะการแย่งชิงอำนาจระหว่างผู้นำลาวซึ่งแบ่งเป็น 3 ฝ่าย คือ ฝ่ายขวา ฝ่ายเป็นกลาง และฝ่ายซ้าย รวมถึงการแทรกแซงจากต่างประเทศ โดยเฉพาะการแพร่ขยายลัทธิคอมมิวนิสต์ผ่านเวียดนาม จากนั้นลาวฝ่ายซ้าย ซึ่งมีเจ้าสุพานวงและพรรคประชาชนปฏิวัติลาวเป็นแกนนำยึดอำนาจรัฐได้สำเร็จ และเปลี่ยนระบอบการปกครองลาวเป็นสังคมนิยมคอมมิวนิสต์ ใช้ชื่อประเทศว่า “สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว” (สปป.ลาว) เมื่อ 2 ธ.ค.2518

**วันชาติ** 2 ธ.ค.

**การเมือง** ปกครองในระบอบสังคมนิยม มีประธานประเทศเป็นประมุข และจอมทัพภายใต้การควบคุมของพรรคประชาชนปฏิวัติลาว (พปปล.)

**ฝ่ายบริหาร** : ประกอบด้วย 1) ประธานประเทศ ดำรงตำแหน่งประมุขรัฐและจอมทัพ วาระ 5 ปี มีหน้าที่ลงนามประกาศใช้รัฐธรรมนูญและกฎหมายแต่งตั้ง/ถอดถอน นรม. และ ครม. รวมทั้งเจ้าแขวงและตำแหน่งสำคัญในกองทัพ โดยคำแนะนำของ นรม. ให้สัตยาบันหรือยกเลิกสัญญาที่ทำกับรัฐอื่นโดยความเห็นชอบจากสภาแห่งชาติ โดยทั่วไปประธานประเทศเป็นบุคคลเดียวกับผู้นำพรรค ปัจจุบัน คือ ดร.ทองลุน สีสุลิต และ 2) ครม. มีหน้าที่บริหารประเทศตามนโยบายพรรคฯ ครม.ชุดปัจจุบันจัดตั้งเมื่อ มี.ค.2564 มี ดร.สอนไซ สีพันดอน (สมาชิกกรรมการเมืองอันดับ 5) เป็น นรม. (ได้รับการแต่งตั้งเมื่อ 30 ธ.ค.2565 ต่อจากนายคำพัน วิพาวัน ซึ่งประกาศลาออกในวันเดียวกัน)

**ฝ่ายนิติบัญญัติ** : ระบบสภาเดียว คือ สภาแห่งชาติ สมาชิก 164 คน มาจากการเลือกตั้งทั่วไปเมื่อ 21 ก.พ.2564 วาระ 5 ปี (พ.ศ.2564-2569) ประชุมสามัญปีละ 2 ครั้ง มีหน้าที่ออกกฎหมาย แก้ไขรัฐธรรมนูญ ตรวจสอบการทำงานของรัฐบาลและฝ่ายตุลาการ รับรองแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาเศรษฐกิจสังคมและงบประมาณตามรัฐธรรมนูญ การแต่งตั้งประธานประเทศ นรม. ครม. ประธานสภา และอัยการประชาชนสูงสุด จะต้องได้รับความเห็นชอบจากสภาแห่งชาติ นอกจากนี้ รัฐธรรมนูญลาวฉบับปี 2558 ระบุให้มีสภาประชาชนระดับแขวง (สมาชิก 492 คน) ทำหน้าที่พิจารณา รับรองนิติกรรมที่สำคัญของท้องถิ่น ติดตามตรวจสอบการปฏิบัติตามรัฐธรรมนูญและกฎหมายขององค์กรระดับท้องถิ่น

**ฝ่ายตุลาการ** : ประกอบด้วย ศาลประชาชนสูงสุด และอัยการประชาชนสูงสุด ระบบศาลมี 3 ชั้น คือ ศาลประชาชนเขตหรือศาลชั้นต้น ศาลประชาชนแขวง/นครหลวงเวียงจันทน์ ซึ่งทำหน้าที่เป็นทั้งศาลชั้นต้นและศาลอุทธรณ์ และศาลประชาชนสูงสุดหรือศาลฎีกา

**พรรคการเมือง** : มีพรรคเดียวคือ พรรคประชาชนปฏิวัติลาว (พปปล.) เป็นองค์กรทางการเมืองที่มีอำนาจสูงสุด บริหารประเทศตั้งแต่ปี 2518 มีบทบาทสำคัญในการกำหนดทิศทางนโยบายและยุทธศาสตร์ทุกด้านของประเทศ ภายใต้หลักการ “พรรคนำพา รัฐคุ้มครอง ประชาชนเป็นเจ้าของ” รวมถึงคัดเลือกและเสนอชื่อผู้ดำรงตำแหน่งสำคัญทางการเมืองและกองทัพ อาทิ ประธานประเทศ นรม. และ ครม. โดย ดร.ทองลุน สีสุลิต ดำรงตำแหน่งเลขาธิการใหญ่ พปปล. ตั้งแต่ปี 2564

**โครงสร้างพรรคที่สำคัญ** ได้แก่ 1) กรรมการเมืองศูนย์กลางพรรค (Politburo) เป็นคณะบริหารงานสูงสุด ทำหน้าที่ตัดสินใจประเด็นสำคัญ มี ดร.ทองลุน สีสุลิต เป็นกรรมการเมืองลำดับที่ 1 พร้อมดำรงตำแหน่งเลขาธิการใหญ่ พปปล. ซึ่งปัจจุบันมีสมาชิก 12 ตำแหน่ง เนื่องจากนายคำพัน วิพาวัน ลาออก เมื่อ 30 ธ.ค.2565 2) กรรมการศูนย์กลางพรรค (Central Committee) เป็นองค์กรนำสูงสุด เมื่อสมาชิกพรรคไม่อยู่ในสมัยประชุม ทำหน้าที่ดูแลตรวจสอบระบบการทำงานและการเงินของพรรค รวมทั้งการปฏิบัติตามมติพรรค กำหนดประชุม



สมัยสามัญ 2 ครั้งต่อปี ปัจจุบันมีสมาชิก 70 คน และสำรอง 10 คน และ 3) สมัชชาพรรค เป็นองค์กรนำสูงสุด ทำหน้าที่กำหนดนโยบายและทิศทางการดำเนินงานของพรรค รวมทั้งเลือกตั้งคณะผู้บริหารพรรค ประกอบด้วยผู้แทนสมาชิกพรรคจากทั่วประเทศจำนวน 758 คน วาระการประชุมใหญ่ 5 ปีต่อครั้ง ล่าสุด จัดเมื่อ ม.ค.2564 เป็นสมัยที่ 11 (การประชุมสมัชชาใหญ่ครั้งที่ 12 จะจัดขึ้นในปี 2569)

**เศรษฐกิจ** ลาวปฏิรูปเศรษฐกิจสู่ระบบกลไกตลาดตามนโยบายจินตนาการใหม่ (New Economic Mechanism-NEM) ตั้งแต่ปี 2529 เน้นเปิดประเทศรับการลงทุนจากต่างประเทศ ส่งเสริมการค้าเสรี เป้าหมายสำคัญเพื่อให้หลุดพ้นจากสถานะการเป็นประเทศพัฒนาน้อยที่สุด (Least Developed Countries-LDCs) ภายในปี 2569 และเป็นประเทศพัฒนาอย่างยั่งยืนในปี 2573 ทิศทางการขับเคลื่อนประเทศ คือ การเป็นผู้ผลิตและส่งออกพลังงานไฟฟ้าของภูมิภาค (Battery of Asia) การเป็นศูนย์กลางความเชื่อมโยงในภูมิภาค (Land-linked country) ปัจจุบัน ลาวใช้แผนพัฒนาเศรษฐกิจ-สังคมแห่งชาติ ระยะ 5 ปี ฉบับที่ 9 (ปี 2564-2568) รัฐบาลกำหนดชัดเจนในการส่งเสริมกิจกรรม อุตสาหกรรม การท่องเที่ยวและบริการ และให้ GDP ขยายตัวเฉลี่ยอย่างน้อย 4% ต่อปี

ปัญหาทางเศรษฐกิจของลาว อาทิ การขาดดุลงบประมาณภาครัฐ การขาดดุลบัญชีเดินสะพัดอย่างต่อเนื่อง ทุนสำรองเงินตราระหว่างประเทศจำกัด หนี้สาธารณะสูง อัตราเงินเฟ้อและค่าครองชีพสูง เงินกีบอ่อนค่า การขาดแคลนเชื้อเพลิง รวมถึงภาคการผลิตภายในประเทศยังไม่เข้มแข็ง ซึ่งรัฐบาลลาวมีมาตรการส่งเสริมและแก้ไขปัญหาดังกล่าวอย่างต่อเนื่อง เช่น การปรับผู้นำรัฐบาล การจัดตั้งคณะทำงานแก้ไขปัญหาเฉพาะกิจ การจำหน่ายพันธบัตรรัฐบาล มาตรการเพิ่มค่าแรงขั้นต่ำ การส่งเสริมการท่องเที่ยว การจัดการรายรับและรายจ่ายของรัฐ เข้มงวดโครงการลงทุนของภาครัฐ โดยกำกับให้ทำธุรกรรมผ่านธนาคารพาณิชย์ของลาว การส่งเสริมการผลิตภายในประเทศ และลดการนำเข้าสินค้าจากต่างประเทศ เป็นต้น

สกุลเงิน หน่วยสกุลเงิน : กีบ (LAK)

อัตราแลกเปลี่ยนต่อดอลลาร์สหรัฐ : ประมาณ 20,480 กีบ : 1 ดอลลาร์สหรัฐ (ต.ค.2566)

อัตราแลกเปลี่ยนต่อบาท : ประมาณ 575 กีบ : 1 บาท (ต.ค.2566)

#### ดัชนีเศรษฐกิจสำคัญ (ปี 2565)

ผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ (GDP) : 15,720 ล้านดอลลาร์สหรัฐ

อัตราการเติบโตทางเศรษฐกิจ : 2.7% (ปี 2565) และคาดว่าจะเป็น 3.9% ในปี 2566

รายได้เฉลี่ยต่อหัวต่อปี : 2,088 ดอลลาร์สหรัฐ

แรงงาน : 2.5 ล้านคน

อัตราการว่างงาน : 2.6%

อัตราเงินเฟ้อ : 23%

ดุลการค้าระหว่างประเทศ : เกินดุลประมาณ 954 ล้านดอลลาร์สหรัฐ

มูลค่าการส่งออก : 8,198 ล้านดอลลาร์สหรัฐ

สินค้าส่งออก : พลังงานไฟฟ้า แร่ธาตุ (ทองคำ ทองแดง สังกะสี เงิน และถ่านหิน) สินค้าเกษตร ผลิตภัณฑ์จากไม้ ไม้แปรรูป และเครื่องอุปโภคบริโภค

คู่ค้าส่งออกที่สำคัญ : จีน เวียดนาม และไทย

มูลค่าการนำเข้า : 7,244 ล้านดอลลาร์สหรัฐ

สินค้านำเข้า : น้ำมันเชื้อเพลิงสำเร็จรูป เครื่องอุปโภคบริโภค เครื่องจักร เครื่องใช้ไฟฟ้า รถยนต์ และส่วนประกอบ

คู่ค้านำเข้าที่สำคัญ : ไทย จีน และเวียดนาม



**การทหาร** กองทัพประชาชนลาว (ทปล.) ขึ้นตรงต่อกระทรวงป้องกันประเทศ (เทียบเท่า กท.) โดยมีพรรคประชาชนปฏิวัติลาวเป็นผู้ชี้แนะและกำหนดนโยบายป้องกันประเทศ ทปล. มีกำลังพลทั้งสิ้น 62,600 นาย ประกอบด้วย กำลังทางบก 58,000 นาย กำลังทางอากาศ 4,000 นาย กำลังทางเรือ (ปัจจุบันขึ้นตรงต่อกระทรวงป้องกันความสงบ (ปกส.) ประมาณ 600 นาย ทั้งยังมีกำลังกึ่งทหาร/กองหลอนมากกว่า 100,000 นาย

กำลังทางบก แบ่งออกเป็น 1) กำลังรบหลัก (ทหารประจำการ) ประมาณ 35,000 นาย ทำหน้าที่รักษาความมั่นคงปฏิบัติงานทุกพื้นที่ และ 2) กำลังประจำถิ่นประมาณ 23,000 นาย เป็นกำลังเคลื่อนที่เร็วของท้องถิ่น ใช้กองหลอนเป็นผู้นำ ปัจจุบันมี 17 บก.ทหารแขวง 1 บก.ทหารนครหลวง และกรมทหารชายแดน (กทต.) เพื่อเป็นกลไกสำคัญในการรักษาอธิปไตยทั้งเขตแดนทางบกและทางน้ำ ปัจจุบัน ทปล. ส่งเสริมความร่วมมือด้านการทหารกับกองทัพรัสเซียในการฝึกร่วมกับรัสเซีย รหัส “LAROS-2022” เมื่อ พ.ย.2565 ที่แขวงเชียงขวาง ลาว การฝึกร่วมกับจีน รหัส “โล่กำบังมิตรภาพ” (Friendship Shield-2023) ที่ลาว และการฝึกพร้อมเพื่อมนุษยธรรมกับประเทศพันธมิตรอื่น ๆ เช่น เวียดนาม และกัมพูชา

ยุทโธปกรณ์ที่สำคัญ : ปฟ. 6.33 มม. (MAKAROF) ปลย. AK-47 ปตอ. 12.7 มม. ปตอ. 37-2 จรวดสแตนด์ล้า ถ. T-34 ถ. T-72 B1MS ยานยนต์หุ้มเกราะ BTR-152 ป. 85 D4 ป. อัจฉริยะ ขนาด 152 มม. จรวดหลายลำกล้อง BM-21 (40 ท่อยิง) บ. ฝึก/โจมตีขนาดเบา Yak-130 และ ฮ. ลำเลียง รวมทั้งเรือตรวจการณ์ในแม่น้ำโขงซึ่งได้รับมอบจากจีนตามแผนปฏิบัติการรักษาความปลอดภัยในแม่น้ำโขง

### ปัญหาด้านความมั่นคง

ลาวยังมีปัญหาการปักปันเขตแดนและพื้นที่ทับซ้อนทั้งทางบกและทางน้ำกับประเทศเพื่อนบ้าน โดยเฉพาะกับไทยและกัมพูชา ไทย การปักปันเขตแดนทางบกคืบหน้ามากกว่า 96% ขณะที่เขตแดนทางน้ำยังไม่สามารถเริ่มดำเนินการได้ กัมพูชา การปักปันเขตแดนทางบกคืบหน้า 86% มีพื้นที่คั่งค้างกว่า 9 แห่ง อย่างไรก็ตาม รัฐบาลยังเน้นแนวทางการหารือเพื่อแก้ไขปัญหาชายแดนอย่างสันติวิธี โดยส่งเสริมพื้นที่ชายแดนเป็นชายแดนแห่งสันติภาพ

ปัญหาอาชญากรรมข้ามชาติ อาทิ ยาเสพติด การค้ามนุษย์ และขบวนการหลอกลวงทางโทรศัพท์ โดยเฉพาะปัญหายาเสพติดที่มีแนวโน้มรุนแรงอย่างต่อเนื่อง ลาวเป็นประเทศทางผ่าน (ยาบ้า ไอซ์ และเฮโรอีนจากเมียนมา) แหล่งพักคอย และปลายทางของขบวนการลักลอบค้ายาเสพติด รวมถึงเป็นเส้นทางลำเลียงสารตั้งต้นเข้าสู่พื้นที่ผลิตในสามเหลี่ยมทองคำ และลำเลียงผ่านไปยังประเทศที่ 3 ทั้งไทย เวียดนาม กัมพูชา ออสเตรเลีย และไต้หวัน โดยเฉพาะหลังการแพร่ระบาดของโรค COVID-19 คลี่คลาย

ปัญหาขบวนการต่อต้านรัฐบาลลาว (ขตล.) หรือ “กลุ่มคนปดี่” ที่บางส่วนอาจลักลอบใช้พื้นที่ชายแดนไทยเป็นทางผ่านหรือหลบซ่อนตัว นอกจากนี้ พบการเคลื่อนไหวของกลุ่มต่อต้านรัฐบาลลาวในต่างประเทศ ทั้งในไทย ยุโรป และสหรัฐฯ โดยกลุ่มเหล่านี้เคลื่อนไหวโจมตีรัฐบาลลาวผ่านสื่อสังคมออนไลน์ ลักษณะวิพากษ์วิจารณ์และเสียดสีรัฐบาลลาว ในประเด็นการจำกัดสิทธิการแสดงความคิดเห็นทางการเมือง การใช้ความรุนแรงต่อนักเคลื่อนไหว การทุจริต การเอื้อประโยชน์ให้จีน รวมถึงความไร้เสถียรภาพในการแก้ไขปัญหาเศรษฐกิจและความเหลื่อมล้ำในสังคมลาว

ปัญหาผลกระทบจากการพัฒนาโครงการเขื่อนในแม่น้ำโขง ลาวยังยึดมั่นในเป้าหมายการเป็นผู้ผลิตและส่งออกกระแสไฟฟ้าของภูมิภาคอย่างต่อเนื่อง โดยผลักดันการก่อสร้างเขื่อนในแม่น้ำโขงให้เป็นไปตามแผน อาทิ เขื่อนปากแบง เขื่อนปากลาย เขื่อนหลวงพระบาง และเขื่อนชะนะคาม ซึ่งสร้างความกังวลให้ประชาชนในอนุภูมิภาคลุ่มน้ำโขงต่อผลกระทบข้ามแดนและประเด็นปัญหาสิ่งแวดล้อม





**สมาชิกองค์การระหว่างประเทศ** ลาวเป็นสมาชิกองค์การระหว่างประเทศและกลุ่มความร่วมมือต่าง ๆ ที่สำคัญ ได้แก่ UN (ปี 2495), ASEAN (ปี 2540), NAM, IMF, World Bank, ADB, GMS, ACMECS, UNCTAD, UNESCO, UNIDO, WHO, WTO นอกจากนี้ ลาวเป็นสมาชิกกรอบความร่วมมือล้านช้าง-แม่โขง (LMC) ซึ่งเป็นความร่วมมือระหว่างจีน ไทย เมียนมา เวียดนาม กัมพูชา และลาว

**วิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี** รัฐบาลลาวตั้งเป้าหมายพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี เพื่อตอบสนองการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สร้างความตระหนักรู้ถึงความสำคัญของวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี ให้กับประชาชน ส่งเสริมนวัตกรรมการผลิตเกษตรกรรม ส่งเสริมความสามารถของบุคลากร รวมทั้งแสวงหาความร่วมมือกับประเทศรอบบ้านและองค์การระหว่างประเทศ ปัจจุบัน ลาวมีโครงการพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีที่สำคัญ อาทิ โครงการดาวเทียมสื่อสาร ลาว Sat-1 โครงการพัฒนาพลังงานทางเลือกจากแสงอาทิตย์และพลังงานลม โครงการพัฒนาเกษตรกรรมแบบอินทรีย์ และการแปรรูปสินค้าเกษตร เป็นต้น

**การขนส่ง** ลาวพัฒนาเส้นทางและระบบคมนาคมตามยุทธศาสตร์ศูนย์กลางคมนาคมในภูมิภาค (Land-linked country) มีเส้นทางถนนยาวรวมกันประมาณ 46,000 กม. (ปี 2564) และมีแม่น้ำที่ใช้คมนาคมได้ 4,600 กม. ประกอบด้วย แม่น้ำโขง แม่น้ำอู แม่น้ำจิม ฯลฯ มีท่าอากาศยานรวม 14 แห่ง เป็นท่าอากาศยานระหว่างประเทศ 3 แห่ง คือ ท่าอากาศยานนานาชาติวัตไต นครหลวงเวียงจันทน์ ท่าอากาศยานนานาชาติหลวงพระบาง นครหลวงพระบาง และท่าอากาศยานนานาชาติปากเซ แขวงจำปาสัก โดยมีสายการบินของรัฐ คือ สายการบินลาวแอร์ไลน์ และสายการบินเอกชน คือ ลาวสกายเวย์

สำหรับระบบราง ลาวมีเส้นทางรถไฟที่เปิดใช้งาน คือ เส้นทาง จ.หนองคาย-ท่าานาแล้ง เปิดให้บริการเมื่อปี 2555 และเส้นทางรถไฟลาว-จีน (บ่อเต็น แขวงหลวงน้ำทา-นครหลวงเวียงจันทน์) เปิดใช้งานเมื่อ ค.ศ. 2564 และมีแผนพัฒนาโครงข่ายระบบราง อีก 6 เส้นทาง ประกอบด้วย 1) เส้นทางรถไฟความเร็วปานกลางไทย-ลาว-จีน ซึ่งเชื่อมต่อจากเส้นทางรถไฟจากสถานีท่าานาแล้งกับสถานีหนองคาย 2) เส้นทางรถไฟลาว-เวียดนาม (นครหลวงเวียงจันทน์-ท่าเรือหุงแองค์) ส่วนอีก 4 เส้นทางซึ่งอยู่ในแผนการแต่ไม่มีความคืบหน้า ได้แก่ 3) เส้นทางรถไฟสะหวันนะเขต-ลาวบาว (เวียดนาม) 4) เส้นทางรถไฟท่าแขก-วังเต่า (ชายแดนไทย-ลาว) 5) เส้นทางรถไฟปากเซ-เวินคาม (ชายแดนลาว-กัมพูชา) และ 6) เส้นทางรถไฟพระวิหาร-จำปาสัก-อัตตะปือ-รัตนคีรี (ชายแดนลาว-กัมพูชา)

**การสื่อสารโทรคมนาคม** ลาวใช้รหัสโทรศัพท์ประเทศ +856 โดยมีผู้ใช้บริการโทรศัพท์ขั้นพื้นฐานประมาณ 1.3 ล้านเลขหมาย (ปี 2564) และโทรศัพท์เคลื่อนที่ 6.45 ล้านเลขหมาย คิดเป็น 85.1% ของประชากรทั้งหมด ส่วนรหัสอินเทอร์เน็ตใช้ .la มีผู้ใช้งานอินเทอร์เน็ต 4.7 ล้านคน คิดเป็น 62% ของประชากร ลาวมีผู้ใช้โซเชียลมีเดีย 3.35 ล้านคน คิดเป็น 44.2% ของประชากรทั้งหมด แอปพลิเคชันยอดนิยม ได้แก่ Facebook Instagram และ Twitter ตามลำดับ (ปี 2565)

**การเดินทาง** ผู้ถือหนังสือเดินทางไทยที่มีอายุเหลือมากกว่า 6 เดือน ได้รับยกเว้นการตรวจลงตรา และพำนักในลาวครั้งละไม่เกิน 30 วัน ส่วนผู้ที่ไม่มีหนังสือเดินทางสามารถเดินทางเข้าลาวได้ โดยต้องทำบัตรผ่านแดน และสามารถพำนักในลาวได้เฉพาะแขวงที่เดินทางเข้าไปครั้งละไม่เกิน 3 วัน การเดินทางจากไทยไปลาว มี 2 เส้นทาง คือ 1) ทางบก ผ่านจุดผ่านแดนถาวรไทย-ลาว และ 2) ทางอากาศ ซึ่งปัจจุบันมีเส้นทางบินตรงจากไทยไปยังเมืองสำคัญของลาว ทั้งนครหลวงเวียงจันทน์ หลวงพระบาง สำหรับสายการบินลาวมีเที่ยวบินตรงจากนครหลวงเวียงจันทน์ นครหลวงพระบาง แขวงสะหวันนะเขต และแขวงจำปาสักมายังกรุงเทพฯ



### สถานการณ์สำคัญที่น่าติดตาม

แนวทางการพัฒนาเศรษฐกิจ-สังคมของชาติลาว ภายใต้แผนพัฒนาเศรษฐกิจ-สังคม ระยะ 5 ปี ฉบับที่ 9 (ปี 2564-2568) มุ่งรักษาการเติบโตทางเศรษฐกิจให้อยู่ในระดับ 4% ต่อปี และเร่งแก้ไขปัญหาที่เป็นวาระแห่งชาติ ได้แก่ 1) การแก้ไขปัญหาเศรษฐกิจ และ 2) การแก้ไขปัญหาสุขภาพ

ความร่วมมือระหว่างลาวกับต่างประเทศ ภายใต้กรอบความร่วมมือทวิภาคีและพหุภาคี โดยเฉพาะอย่างยิ่งกับจีน มีบทบาทสำคัญทั้งด้านเศรษฐกิจและสังคมในลาวอย่างมาก รวมถึงการรักษาสมดุลอิทธิพลระหว่างประเทศมหาอำนาจ ทั้งจีน สหรัฐฯ ญี่ปุ่น รวมถึงประเทศเพื่อนบ้าน อาทิ เวียดนาม และไทย ที่ต้องการแข่งขันอิทธิพลในลาวและพื้นที่อนุภูมิภาคุ่มแม่น้ำโขง

แนวทางการดำเนินการสำหรับเป็นประธานอาเซียนในปี 2567 โดยเฉพาะบทบาทและท่าทีต่อการแก้ไขปัญหาในภูมิภาค อาทิ ปัญหาพิพาททะเลจีนใต้ สถานการณ์ความไม่สงบในเมียนมา ภาวะเศรษฐกิจซบเซา การขยายอิทธิพลของมหาอำนาจในภูมิภาค ฯลฯ

### ความสัมพันธ์ไทย-ลาว

สถาปนาความสัมพันธ์ทางการทูตเมื่อ 19 ธ.ค.2493 ภาพรวมความสัมพันธ์ดำเนินไปอย่างราบรื่น และมีความร่วมมือกันอย่างใกล้ชิดบนพื้นฐานของการเคารพและผลประโยชน์ร่วมกัน นับเป็นช่วงที่ความสัมพันธ์ทวิภาคีที่ดีที่สุด โดยสถาบันกษัตริย์ของไทยมีบทบาทช่วยส่งเสริมความสัมพันธ์ทวิภาคี เช่นเดียวกับผู้นำลาว ชุดปัจจุบันมีทัศนคติที่ดีต่อไทยเช่นกัน ที่ผ่านมา ไทยให้ความช่วยเหลือและสนับสนุนลาวทั้งด้านเศรษฐกิจ สังคมและวัฒนธรรม โดยเฉพาะในห้วงการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID-19) ที่รัฐบาลไทยสนับสนุนอุปกรณ์ทางการแพทย์เพื่อป้องกันและควบคุมการแพร่ระบาดของในลาว นอกจากนี้ รัฐบาลลาวยังต้องการให้ไทยดูแลแรงงานลาวที่ทำงานอยู่ในไทย และต้องการให้ไทยเข้าไปลงทุนในลาวเพิ่มขึ้น

ประเด็นที่อาจส่งผลกระทบต่อความสัมพันธ์ทวิภาคี อาทิ การปักปันเขตแดนทางบกและทางน้ำ ความเคลื่อนไหวของกลุ่มหมิ่นสถาบันฯ ไทยที่อยู่ในลาว และความเคลื่อนไหวของกลุ่มต่อต้านรัฐบาลลาวในไทย ปัญหาอาชญากรรมข้ามชาติ ทั้งการลักลอบค้ายาเสพติด และขบวนการค้ายาเสพติด การฉ้อโกงทางออนไลน์ นอกจากนี้ ปัญหาจากการดำเนินความสัมพันธ์ระหว่างประชาชนและบทบาทของสื่อมวลชนไทย โดยต้องคำนึงถึงเอกลักษณ์ทางภาษาและวัฒนธรรม

ด้านการค้า ไทยเป็นคู่ค้าอันดับ 1 ของลาว และเป็นแหล่งนำเข้าอันดับ 1 ของลาว การค้าทวิภาคีระหว่างไทย-ลาว ปี 2565 มีมูลค่ารวม 274,461 ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากปี 2564 คิดเป็น 19.56% โดยไทยส่งออก 157,458 ล้านบาท เพิ่มขึ้น 25.37% และนำเข้า 117,003 ล้านบาท เพิ่มขึ้น 12.54% ไทยได้ดุลการค้า 40,455 ล้านบาท ทั้งนี้ ไทยและลาวตั้งเป้าหมายการค้าทวิภาคี ให้เติบโตกว่า 11,000 ล้านดอลลาร์สหรัฐ (ประมาณ 360,525 ล้านบาท) ภายในปี 2568

**การค้าชายแดนระหว่างไทยกับลาว ปี 2565** มูลค่าการค้าชายแดนรวม 260,018 ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากปี 2564 คิดเป็น 21.08% แบ่งเป็นไทยส่งออก 156,738 ล้านบาท เพิ่มขึ้น 25.64% และนำเข้า 103,343 ล้านบาท เพิ่มขึ้น 14.77% ไทยได้ดุลการค้า 53,395 ล้านบาท สินค้าส่งออกที่สำคัญของไทย ได้แก่ น้ำมันดีเซล น้ำมันสำเร็จรูปอื่น ๆ ทองคำยังไม่ได้ขึ้นรูป ส่วนสินค้านำเข้าที่สำคัญ ได้แก่ เชื้อเพลิงอื่น ๆ ผักและของปรุงแต่งจากผัก เครื่องรับ-ส่งภาพและเสียงฯ เป็นต้น

**สำหรับการค้าชายแดนระหว่างไทย-ลาว** ห้วง ม.ค.-ส.ค.2566 มีมูลค่าการค้ารวม 169,355 ล้านบาท โดยไทยส่งออกมูลค่า 104,839 ล้านบาท และนำเข้ามูลค่า 64,516 ล้านบาท ไทยได้ดุลการค้า 40,323 ล้านบาท สำหรับด้านการค้าที่มีมูลค่าการค้าสูงสุด (ทั้งการค้าชายแดนและการค้าผ่านแดน) ได้แก่ ด้านศุลกากรมุกดาหาร มูลค่าการค้ารวม 210,264 ล้านบาท



### การแลกเปลี่ยนการเยือนที่สำคัญ

- พล.อ.ประยุทธ์ จันทร์โอชา นรม.ไทย เยือนลาวอย่างเป็นทางการ เมื่อ ก.ย.2559 เพื่อเข้าร่วมการประชุมสุดยอดอาเซียน ครั้งที่ 28 และ 29 ที่นครหลวงเวียงจันทน์
- ดร.ทองลุน สีสุลิต นรม.ลาว พร้อมภริยา เยือนไทยอย่างเป็นทางการ เมื่อ ต.ค.2559 เพื่อถวายสักการะพระบรมศพพระบาทสมเด็จพระบรมชนกาธิเบศร มหาภูมิพลอดุลยเดชมหาราช บรมนาถบพิตร
- นายบุญยัง วอลละจิต เลขาธิการใหญ่พรรคประชาชนปฏิวัติลาว และประธานประเทศลาว พร้อมภริยา เยือนไทยอย่างเป็นทางการ เมื่อ ต.ค.2560 เพื่อเข้าร่วมพระราชพิธีถวายพระเพลิงพระบรมศพพระบาทสมเด็จพระบรมชนกาธิเบศร มหาภูมิพลอดุลยเดชมหาราช บรมนาถบพิตร
- พล.อ.ประยุทธ์ จันทร์โอชา นรม.ไทย พร้อมคณะ เยือนลาวอย่างเป็นทางการ เมื่อ ธ.ค.2561 เพื่อเข้าร่วมการประชุมร่วมนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีอย่างไม่เป็นทางการ (Joint Cabinet Retreat-JCR) ครั้งที่ 3
- ดร.ทองลุน สีสุลิต นรม.ลาว เยือนไทยอย่างเป็นทางการ เมื่อ มิ.ย.2562 เพื่อเข้าร่วมการประชุมสุดยอดอาเซียน ครั้งที่ 34 ที่กรุงเทพฯ โดยทั้งสองฝ่ายเห็นพ้องที่จะจัดการปัญหาหมอกควันร่วมกันอย่างยั่งยืน พร้อมพัฒนาและส่งเสริมการท่องเที่ยวโดยยึดหลัก “Two Countries One Destination”
- ดร.ทองลุน สีสุลิต นรม.ลาว พร้อมภริยา เยือนไทยอย่างเป็นทางการระหว่าง 2-4 พ.ย.2562 เพื่อเข้าร่วมการประชุมสุดยอดอาเซียน ครั้งที่ 35 ที่กรุงเทพฯ
- นายสะเหลิมไซ กมมะสิต รมว.กต.ลาว เยือนไทยระหว่าง 2-5 พ.ย.2564 เพื่อเข้าร่วมการประชุมคณะกรรมการความร่วมมือ (Joint Commission: JC) ไทย-ลาว ครั้งที่ 22 ที่กรุงเทพฯ เป้าหมายเพื่อฟื้นฟูความร่วมมือระหว่างกันอย่างรอบด้าน ซึ่งเป็นการเยือนไทยครั้งแรกนับตั้งแต่การแพร่ระบาดของโรค COVID-19
- ดร.พันคำ วิพาวัน นรม.ลาว พร้อมภริยา เยือนไทยอย่างเป็นทางการ เมื่อ 1-2 มิ.ย.2565 โดย นรม.ลาวและภริยา ได้เข้าเฝ้าฯ พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว และสมเด็จพระนางเจ้าฯ พระบรมราชินี ณ พระที่นั่งอัมพรสถาน และเข้าเฝ้าฯ สมเด็จพระกนิษฐาธิราชเจ้า กรมสมเด็จพระเทพรัตนราชสุดาฯ สยามบรมราชกุมารี ณ วังสระปทุม รวมถึงหารือร่วมกับ พล.อ.ประยุทธ์ จันทร์โอชา นรม. เพื่อกระชับความสัมพันธ์ทวิภาคีระหว่างไทย-ลาว

-----







นายสอนไซ สีพันดอน  
(SONEXAY SIPHANDONE)

ตำแหน่ง	นายกรัฐมนตรีลาว กรรมการเมือง (โปลิตบูโร) ลำดับที่ 5 (ปี 2564-2568)
เกิด	26 ม.ค.2509 (อายุ 58 ปี/ปี 2567) ภูมิลำเนาเดิมอยู่ที่บ้านนาหวีด เมืองเวียงไซ แขวงหัวพัน ในลาวภาคเหนือ
การศึกษา	- ปริญญาตรีสาขาสังคมศาสตร์และมนุษยศาสตร์ มหาวิทยาลัยแห่งชาติลาว - ปริญญาเอก (ทฤษฎีการเมืองชั้นสูง) ที่ National Academy of Public Administration นครโฮจิมินห์ เวียดนาม
ประวัติการทำงาน	
2542-2545	เจ้าเมืองปากเซ แขวงจำปาสัก
2545-2546	หัวหน้าห้องว่าการแขวงจำปาสัก
2547-2548	รองเจ้าแขวงจำปาสัก
2549-2557	รองเลขาธิการแขวง เจ้าแขวงจำปาสัก คณะกรรมการบริหารงานศูนย์กลางพรรคสมัยที่ 8 ลำดับที่ 45 และสมัยที่ 9 ลำดับที่ 34
2557-2559	หัวหน้าห้องว่าการสำนักงานนายกรัฐมนตรี
2559-2562	รองนายกรัฐมนตรี
2559-2564	กรรมการกรรมการเมืองศูนย์กลางพรรค (Politburo) สมัยที่ 10 ลำดับที่ 11
2562-2565	รองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีกระทรวงแผนการและการลงทุน
2564-2566	กรรมการกรรมการเมืองศูนย์กลางพรรค (Politburo) สมัยที่ 11 ลำดับที่ 9
ก.พ.-ธ.ค.2565	รองนายกรัฐมนตรี กำกับดูแลงานด้านเศรษฐกิจ ความเชื่อมโยง และ ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
ธ.ค.2565-ปัจจุบัน	นายกรัฐมนตรี สปป.ลาว และกรรมการกรรมการเมืองศูนย์กลางพรรค (Politburo) สมัยที่ 11 ลำดับที่ 5



## คณะผู้นำลาว

ประธานประเทศ	นายทองลุน สีสุลิด
รองประธานประเทศ	นางปานี ยาทอตู นายบุญทอง จิตมะนี

## สภาแห่งชาติ (ชุดที่ 9)

ประธานสภาแห่งชาติ	นายไซสมพอน พมวิหาน
รองประธานสภาแห่งชาติ	นางสุนทอน ไชยะจัก
รองประธานสภาแห่งชาติ	นายจะเลิน เย่อปาวเฮ่อ
รองประธานสภาแห่งชาติ	นายคำใบ คำลัด
รองประธานสภาแห่งชาติ	พล.ท.สุวอน เลื่องบุญมี
รองประธานสภาแห่งชาติ	นายสมมาต พนเสนา

## คณะรัฐมนตรี

นรม.	นายสอนไซ สีพันดอน
รอง นรม.	พล.อ.จันสะหมอน จันยาลาด นายกิแก้ว ไชคำพิฑูน นายสะเหลิมไซ กมมะสิต พล.ท.วีไล หล้าคำฟอง
รมว.กระทรวงป้องกันประเทศ	พล.อ.จันสะหมอน จันยาลาด
รมว.กระทรวงป้องกันความสงบ	พล.ท.วีไล หล้าคำฟอง
รมว.กระทรวงการต่างประเทศ	นายสะเหลิมไซ กมมะสิต
รมว.กระทรวงยุติธรรม	นายไพวี สีบัวลิพา
รมว.กระทรวงภายใน	นายทองจัน มะนีไซ
รมว.กระทรวงการเงิน	นายสันติพาบ พมวิหาน
รมว.กระทรวงกลาโหมและป่าไม้	นายเพ็ด พมพิทักษ์
รมว.กระทรวงโยธาธิการและขนส่ง	นายงามปะสง เมืองมะนี
รมว.กระทรวงอุตสาหกรรมและการค้า	นายมะไลทอง กมมะสิต
รมว.กระทรวงพลังงานและบ่อแร่	นายโพไซ ไชยะสอน
รมว.กระทรวงแผนการและการลงทุน	นายคำเจน วงโพสี
รมว.กระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม	นางใบคำ ชัดติยะ
รมว.กระทรวงศึกษาธิการและกีฬา	นายพุด ลิมมาลาวง
รมว.กระทรวงสาธารณสุข	นายบุญแฝง พุมมะไลสิต
รมว.กระทรวงแถลงข่าว วัฒนธรรมและการท่องเที่ยว	นางสวนสะหวัน วิยะเกต
รมว.กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม	นางบุญคำ วอละจิต
รมว.กระทรวงไปรษณีย์ โทรคมนาคมและการสื่อสาร	นายบ่อเวียงคำ วงดาลา



องค์กรเทียบเท่ากระทรวง

ประธานองค์การตรวจตราแห่งรัฐและต่อต้าน-  
การฉ้อราษฎร์บังหลวง  
ผู้ว่าการธนาคารแห่งชาติ

นายคำพันธ์ พมมะทัต  
นายบุญเหลือ สินไชวอระวง

ฝ่ายตุลาการ

ประธานศาลประชาชนสูงสุด  
ประธานอัยการประชาชนสูงสุด

นางเวียงทอง สีพันดอน  
นายไซชนะนะ โคดพูทอน

(ต.ค.2566)

